



WORLD  
RESOURCES  
INSTITUTE

The  
**Access**  
Initiative



## 权利的测评、描绘与加强 **环境民主指数**

环境民主指数是首个面向公众公开的在线平台，用以追踪各国国家层面法律在推进信息公开、诉诸司法及公众参与环境决策等方面的进程。

## 什么是环境民主？ | 环境民主的基本理念是：有效的公众参与是确保土地与自然资源决策能够充分、公平地切合公众利益的关键。

环境民主的核心包括三项相辅相成的权利，即人们能够：

- (1) 自由获取关于环境质量和环境问题的信息；
- (2) 积极有效地参与决策；
- (3) 诉诸环保法律或索求损害赔偿。

推进公平公正的可持续发展，第一步当是保障公众上述权利，尤其是保护那些最脆弱、最边缘化群体的权利。一旦这些重要的权利缺失，公众同政府间的信息沟通将受到阻碍，政府不利于社区利益或破坏环境的决策将无人问责，由此所产生的损害也无法补救。认识、保障、实施环境民主的起点便是建立起强有力的法制基础。

## 什么是环境民主指数？ | 环境民主指数(EDI)是首个面向公众公开的在线平台，用以追踪各国国家层面法律在推进信息公开、诉诸司法及公众参与环境决策等方面的进程。

环境民主指数由“信息公开计划 (The Access Initiative TAI) 与世界资源研究所(WRI)共同开发，在全球范围内享有众多合作伙伴。根据联合国环境规划署 (UNEP)《巴厘指导原则》的目标及其中规定的一系列全球公认的标准，环境民主指数从75个法律指标对全球70个国家进行了测评。此外，环境民主指数还根据另外24个实施指标 (非全面的) 对这些国家的法律及其实施情况进行了测评，测评由来自全球140余名律师共同开展。第一份各国测评报告完成于2014年，日后将每两年更新一次。2015年5月，环境民主指数在线平台测试版上线。同年9月，环境民主指数评估报告终稿出台。终稿出台前90天内，各国可以就测评报告内容提交反馈，部分反馈已反映在终稿之中。



## 环境民主指数有何不同之处？ | 通过其独一无二的在线平台，环境民主指数致力于提升公众意识、吸引公众融入、加强环境法治建设、扩大公众参与。环境民主指数的内容包括：

- **深入分析国家信息** 公众可以通过环境民主指数平台深入了解包括70个国家在内的各国信息与评分。具体信息包括对各国优势领域及有待改进领域的总结，并配以相关背景信息，方便用户理解该国的经济与人口状况。
- **不同国家对比** 通过环境民主指数平台，用户可以对比不同国家在不同层面的表现，还可以下载各国环境民主措施的相关数据。
- **国家排名** 根据各国在环境民主立法领域所取得的进展对各国进行排名。
- **政府反馈** 为推动环境民主协商对话，各国家页面均设有专栏供各国政府就其国家分数作出回应。所有受访国家均有机会就本国测评结果做出相应的反馈。反馈截止日期为2015年7月15日。2015年8月30日后不再对各国环境民主指数评分做出修改。
- **公众与公民社会参与** 环境民主指数是一项有力的工具，可以提高环境法律的透明度。公众磋商及公民社会均为各国的评测结果做出了贡献。环境民主指数在线平台为信息共享与对话提供了一个自由的公共空间。

## 用户如何使用这些信息？ | 环境民主指数这一全新的在线动态平台提高了政府及公民社会建立、加强、监督与保障公民权利的能力，为建设一个更加公平、可持续的世界做出了贡献。

- **政府官员**可以利用这些信息更好的决策，并通过借鉴别国的成果经验，进一步完善本国法律。
- **公民社会**可以利用这些信息记录其政府在推进环境民主领域取得的进步，并利用这些信息问责政府。
- **学术界**可以利用能够免费下载的评估结果佐证其研究与分析
- **国际金融机构**在开展各国环境治理评估时，可以参考这些测评结果。

---

## 不包含哪些信息？ | 2010年联合国环境规划署（UNEP）《巴厘指导原则》规定了一系列全球公认的环境民主立法指南，据此，环境民主指数对全球70个国家的相关法律内容进行了测评。

但是，环境民主指数未对法律的实施情况进行全面测评，也没有对次国家级法律开展评估。

联邦制（非中央集权制）法律体系国家的国家下一级层面立法极有可能会加强公众的环境民主权利，也有可能削弱这一权利。

此外，环境民主指数也未测评一国公民社会组织的自由程度、腐败的严重程度、人权的保障程度等内容。

## 重要结论

1

环境民主指数得分排名前十的国家是：立陶宛、拉托维亚、美国（t）、南非（t）、英国、匈牙利、保加利亚、俄罗斯、巴拿马和哥伦比亚。

2

凡签署了《奥尔胡斯公约》这一具有法律约束力公约的国家，环境民主权利相关的法律措施都更加有力、针对环境民主权利的法制保障也更加完善。

3

国家富裕程度是一个重要的影响因素，但并不是唯一因素。部分低收入国家也名列环境民主指数得分榜前茅。

4

法律完备的国家，其实践通常也值得借鉴。

5

就确保信息公开及时有效、价格区间在可负担范围内等方面，许多国家的措施力度不足。

6

公众参与立法落后。在参与环境民主指数调查的国家中，79%的国家公众参与条款不足或勉强达标。

7

值得欣慰的是，在参与环境民主指数调查的国家中，73%的国家表示愿意受理环境案件。

8

在参与环境民主指数调查的国家中，近半国家并未建设在线首都环境空气质量数据库。

9

实践指数得分位居前列的国家有：美国、英国、巴西、日本、立陶宛、爱尔兰、智利、以色列和澳大利亚。

## 国家选择

首次参加环境民主指数评估的国家涵盖了北美洲及加勒比海、中南美洲、欧洲、非洲及亚洲地区内参与了信息公开计划网络及政府信息公开伙伴关系的国家。此外，部分未参加上述计划的非洲、亚洲及南太平洋国家也参加了环境民主指数评估。

## 环境民主指数评估指标聚焦

环境民主指数从75个法律指标及24个实践指标（非全面的）来衡量各国对联合国环境规划署《巴厘指导原则》的实施力度。法律指标用于衡量各国相关法律的力度，局部实践指标用于分析各国法律的执行情况。这些信息可以用于提高社会意识，也可帮助政策制定者明确改革重点。

例如，诉诸司法一项中用到了这样一项法律指标：

“法律对广泛的环境诉讼主体资格的认知已达到何种程度？”

信息公开实践指标举例：

“贵国首都的空气质量实时数据是否在网上公开发布？”

## 联系信息

欲参与或支持环境民主指数项目，了解更多项目相关信息，请访问

[www.environmentaldemocracyindex.org](http://www.environmentaldemocracyindex.org)

或联系“信息公开项目”：[access@wri.org](mailto:access@wri.org)。

封面照片：Simone D. McCourtie，世界银行

Translated by the EU-China Environmental Governance Program

## 伙伴关系

环境民主指数项目是“地球之眼——全球信息公开（Eye on Earth Access for All, A4A）特别项目的一部分，由阿布扎比全球环境数据倡议署（AGEDI）开发。“全球信息公开”项目旨在号召全球利益相关方与积极行动者携起手来，共同推进信息与数据公开，发展全球环境民主。环境民主指数项目还得到了爱尔兰国际援助计划的资助与支持。其他资助机构包括：挪威发展合作署、荷兰外交部、瑞典国际发展合作署等。

## 有关“信息公开项目”（TAI）

“信息公开项目”旨在建立全球网络，推进环境信息公开、公众参与环境决策、环境事务诉诸司法。

## 有关世界资源研究所(WRI)

世界资源研究所(WRI)是一家全球研究机构。其工作覆盖50多个国家，并在美国、中国、印度、巴西、欧洲、印度尼西亚都设有办公室。世界资源研究所拥有超过450名专家和员工。他们与各领域领导者紧密合作，致力于将研究成果转化为行动从而维护构成经济机遇和人类福利基础的自然资源。



WORLD  
RESOURCES  
INSTITUTE

访问地址：10 G Street NE, Suite 800

Washington, DC 20002, USA

电话：+1 (202) 729-7600

网址：[www.wri.org](http://www.wri.org)